

CIENCIAS POLÍTICAS I

CLASE QUINCE

Tema: Registro de candidatos ante el IFE.

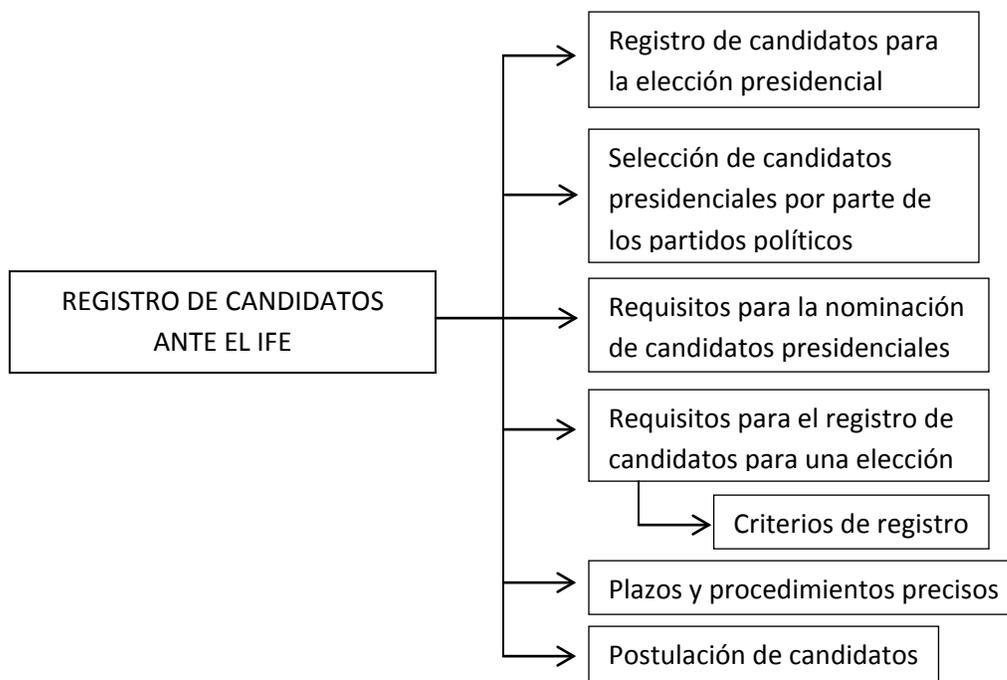
OBJETIVO

El alumno revisará y conocerá el procedimiento para el registro de candidatos ante el Instituto Federal Electoral.

INTRODUCCIÓN

Así como en la Constitución Política de los Estados Unidos se encuentra legislado el ejercicio y ejecución de los partidos políticos, se incluyen así los requisitos y procedimientos que deben ser considerados para el registro de candidatos a puestos de elección popular.

MAPA CONCEPTUAL



DESARROLLO

Registro de Candidatos para la Elección Presidencial.

Los Presidentes son electos directamente en solo una minoría de democracias establecidas. Dado que los votantes de la nación eligen una sola persona en esas elecciones, se necesitan barreras especiales para

asegurar que las boletas incluyan únicamente contendientes serios, y no confundir a los votantes con abundantes nombres.

Esta sección se resume en:

- Los procesos por los cuales los partidos políticos seleccionan sus candidatos presidenciales, y
- Las barreras legales impuestas a quienes desean tener sus nombres incluidos en la boleta.

Selección de Candidatos Presidenciales por parte de los Partidos Políticos.

El estudio de Austin Ranney sobre la selección de candidatos incluye este resumen de conclusiones basado en una revisión de la selección de los candidatos a la presidencia en cinco países: Colombia, Finlandia, Francia, Los Estados Unidos y Venezuela:

La selección del candidato Presidencial es generalmente mucho más fluida, cambiante y ad-hoc que la selección de candidatos parlamentarios. Las organizaciones de partidos son de menor importancia, y las organizaciones enfocadas al candidato son mucho más importantes. La selección de un candidato controversial por la victoria de una facción sobre otra probablemente parece ser más el resultado de una separación en el partido y candidaturas seccionadas. Muchas de estas diferencias no dudan en mantenerse apegados a la visibilidad de la oficina presidencial (la cual en cada país presidencial es mucho más grande que la oficina de un legislador) y de la cercana atención puesta por los medios de comunicación masivos para contender en las nominaciones presidenciales.

Es necesario considerar ambas formas en las cuales los partidos individuales están de acuerdo en la nominación presidencial, e incluso en la forma en la que los partidos políticos en sistemas multipartidistas realizan negociaciones unos con otros. Dado que hay solo dos partidos significativos en los Estados Unidos, las negociaciones entre ellos usualmente son innecesarias: La nominación Republicana compite frente la elección de los Demócratas. De cualquier manera, es diferente en sistemas multi-partidistas, tal es el caso de Francia. Aquí hay un fuerte incentivo hacia los grupos de partidos, para que un grupo apoye a un mismo candidato, así un candidato que representa a un bloque de partidos tiene una buena oportunidad de derrotar a un grupo dividido de contendientes relacionados a los estándares departidos individuales.

En lo que se refiere a la elección del candidato dentro de los partidos, los métodos normales involucran ya sea una convención en la cual los partidos locales son representados, un sistema de elecciones primarias, o una mezcla de ambas. En países africanos, los partidos políticos normalmente designan a sus candidatos presidenciales, generalmente durante un congreso del partido.

Los Estados Unidos son ejemplo de un uso mixto de una convención para la nominación y las primarias. El candidato es elegido en la convención nacional. De cualquier modo, los delegados son seleccionados por una variedad de medios. Algunos son titulares de las organizaciones estatales de partido, pero muchos otros han sido elegidos en elecciones primarias celebradas en la mayoría de los estados para seleccionar delegados quienes son

comisionados para votar por un contendiente en particular. La selección de delegados por medio de las primarias aparece como un método más democrático que la selección de titulares de oficio de las organizaciones estatales de partido, y evita enfrentamientos legales o desacuerdo acerca de la validez de la selección de delegados cuando se ha decidido en reuniones ordinarias del partido.

De cualquier modo, el método de selección de los delegados por medio de las primarias ha sido criticado en el sentido de que únicamente pequeñas porciones del partido votan en dichas elecciones. Incluso, la selección a través de las primarias es criticada por remover oficiales del partido--aquellos que tienen la mayor experiencia y mucho que ver en un futuro éxito electoral--de la autoridad sobre el proceso de selección. En otras palabras, las elecciones primarias abrigan un método de selección de *candidato central*, más que a uno de *partido-central* y por lo tanto debilitan la estructura del partido.

Finlandia y Francia ilustran el proceso relacionado a los métodos de negociación entre partidos potencialmente aliados en sistemas multipartidistas. En Finlandia, los partidos individuales eligen delegados para una convención de nominación de varios partidos. Ahí, se realiza un pacto entre los partidos, y los políticos que esperan ganar deben buscar el respaldo de los delegados de los partidos, ajenos.

En Francia, hay un sistema de doble votación en las elecciones presidenciales. Esto permite a los candidatos contendientes con la derecha o la izquierda política, ponerse en la primer boleta. La primera boleta por lo tanto funciona como un tipo de elección nacional primaria en la cual surgirá un ganador de ambas secciones, y este participará entonces en la segunda boleta.

Requisitos para la Nominación de Candidatos Presidenciales.

En los Estados Unidos, el concurso presidencial debe también obedecer las reglas que restringen el acceso a la boleta por parte de los candidatos de los partidos que no sean Republicanos o Demócratas. En la práctica, esto hace el acceso especialmente difícil para las elecciones presidenciales, dado que un candidato independiente necesitará trabajar para conocer los requisitos de cada estado por separado, ver Firmas.

En otros países, el acceso a la boleta involucra barreras más grandes para los candidatos presidenciales que para los candidatos de legislatura. En Rusia, una asociación electoral, un bloque electoral o un grupo de votantes el cual ha nominado a un candidato para el cargo de Presidente....debe recolectar no menos de un millón de firmas de votantes para sostenerse, con no menos que el siete por ciento requerido del número total de firmas en la Federación Rusa...

El evento de la elección presidencial en la Federación Rusa es conducido anticipadamente, el número de las firmas de votantes a ser recolectadas....se debe reducir a la mitad.

Dentro de diez días a partir del día de la recepción de documentos la Comisión Electoral Central de la Federación deberá revisar y decidir si el proceso de la nominación...reúne los requisitos de la Ley Federal y realizará una decisión en el registro de candidatos o una decisión razonable para negarlo, dentro de cincuenta días.

Requisitos para el registro de candidatos para una elección.

El registro de candidatos para una elección (para aparecer en la papeleta de votación, como se entiende en algunos contextos), confirma la intención de un candidato por contender en una elección determinada y a menudo se vincula con el procedimiento para la postulación de candidaturas.

Es recomendable que en el marco legal se especifique claramente cuándo, cómo y dónde llevar a cabo el procedimiento de registro, cuáles son los requisitos para lograrlo y cómo se llevará a cabo su verificación. Para asegurar que el procedimiento sea justo, los criterios para rechazar una solicitud de registro deben estar basados en elementos objetivos claramente precisados en la ley, junto con los mecanismos para impugnar o apelar una decisión de este tipo. La correcta aplicación de estos mecanismos protegerá a los candidatos contra cualquier arbitrariedad o discriminación. A fin de asegurar que el procedimiento de registro, incluyendo cualquier apelación, concluya con tiempo suficiente para que la autoridad electoral pueda imprimir y distribuir las papeletas de votación, es recomendable que se cuente con plazos puntuales y oportunos para desahogar todo el procedimiento.

Criterios de registro.

Con frecuencia, los criterios para que se registre a un candidato para contender en una elección determinada son iguales o muy parecidos a los que se exigen para registrar a una organización como partido político.

Entre los requisitos más usuales figuran los siguientes:

- Un determinado número de firmas de electores que respalden la solicitud de registro de la candidatura. La exigencia de que los adherentes provean algún dato o información específica adicional, como su número de registro electoral, de seguro social, su profesión o dirección, puede facilitar que las autoridades verifiquen que las firmas sean reales.
- Prueba de la presencia o cobertura geográfica, que a menudo implica una determinada distribución geográfica de las firmas de apoyo.
- Solvencia económica, mediante el pago o depósito de una determinada suma que puede ser devuelta o reembolsada dependiendo de la votación obtenida.

Además, de estos requisitos legales, las personas interesadas deben satisfacer otros requisitos para postularse como candidatos.

Plazos y procedimientos precisos.

La decisión de que un partido político o candidato no puede participar en una elección es muy sensible y puede generar descontento e inconformidad, tanto del partido como del candidato afectado, como de sus simpatizantes y potenciales electores. A fin de evitar al máximo este tipo de problemas los plazos y condiciones para el registro deben estar claramente especificados en la ley o ser comunicados con toda oportunidad a los interesados. Además, es importante que el organismo electoral mantenga líneas abiertas de comunicación con los partidos y candidatos que han presentado su solicitud de registro.

La fijación de plazos precisos y su debida comunicación es de mucha ayuda. El organismo electoral o cualquier otra autoridad competente necesita tiempo para revisar las solicitudes y verificar el cumplimiento de los requisitos, además, tiene que conceder a los partidos o candidatos la oportunidad de apelar si consideran que su registro ha sido rechazado de manera indebida. Por consiguiente, lo usual es que se exija que los partidos se registren y los candidatos se postulen con suficiente anticipación a la jornada electoral. Después de haber revisado y resuelto sobre las solicitudes de registro, el organismo electoral requiere contar con el tiempo suficiente para imprimir las papeletas y distribuirlas entre las mesas de votación.

Postulación de candidatos.

La postulación de candidatos es el procedimiento formal a través del cual los partidos políticos u otros grupos facultados solicitan el registro de sus candidatos para una elección (para aparecer en la papeleta) y sobre el cual resuelve el organismo electoral. En los sistemas de listas, los partidos presentan la lista de candidatos que hayan seleccionado. En los sistemas basados en distritos unipersonales, los candidatos son postulados de manera individual y no como parte de una lista. Dependiendo del país, los candidatos pueden ser nominados por un partido político o por otras formas de asociación, incluida la de un grupo de electores.

Lo usual es que en el marco legal se impongan requisitos relacionados con la composición de las listas de partido. En algunos casos se fijan requisitos orientados a incrementar la representatividad de la lista exigiendo, por ejemplo, que se incluya un determinado número de mujeres o de representantes de otros grupos desfavorecidos. Hay casos en los que además se exige que esos representantes ocupen determinadas posiciones dentro de las listas.

RESUMEN

Registro de Candidatos para la Elección Presidencial.

Los Presidentes son electos directamente en solo una minoría de democracias establecidas. Dado que los votantes de la nación eligen una sola persona en esas elecciones, se necesitan barreras especiales para asegurar que las boletas incluyan únicamente contendientes serios, y no confundir a los votantes con abundantes nombres.

Esta sección se resume en:

- Los procesos por los cuales los partidos políticos seleccionan sus candidatos presidenciales, y
- Las barreras legales impuestas a quienes desean tener sus nombres incluidos en la boleta.

Selección de Candidatos Presidenciales por parte de los Partidos Políticos.

El estudio de Austin Ranney sobre la selección de candidatos incluye este resumen de conclusiones basado en una revisión de la selección de los candidatos a la presidencia en cinco países: Colombia, Finlandia, Francia, Los Estados Unidos y Venezuela:

La selección del candidato Presidencial es generalmente mucho más fluida, cambiante y ad-hoc que la selección de candidatos parlamentarios. Las organizaciones de partidos son de menor importancia, y las organizaciones enfocadas al candidato son mucho más importantes. La selección de un candidato controversial por la victoria de una facción sobre otra probablemente parece ser más el resultado de una separación en el partido y candidaturas seccionadas. Muchas de estas diferencias no dudan en mantenerse apegados a la visibilidad de la oficina presidencial (la cual en cada país presidencial es mucho más grande que la oficina de un legislador) y de la cercana atención puesta por los medios de comunicación masivos para contender en las nominaciones presidenciales.

Es necesario considerar ambas formas en las cuales los partidos individuales están de acuerdo en la nominación presidencial, e incluso en la forma en la que los partidos políticos en sistemas multipartidistas realizan negociaciones unos con otros. Dado que hay solo dos partidos significativos en los Estados Unidos, las negociaciones entre ellos usualmente son innecesarias: La nominación Republicana compite frente la elección de los Demócratas. De cualquier manera, es diferente en sistemas multi-partidistas, tal es el caso de Francia. Aquí hay un fuerte incentivo hacia los grupos de partidos, para que un grupo apoye a un mismo candidato, así un candidato que representa a un bloque de partidos tiene una buena oportunidad de derrotar a un grupo dividido de contendientes relacionados a los estándares departidos individuales.

En lo que se refiere a la elección del candidato dentro de los partidos, los métodos normales involucran ya sea una convención en la cual los partidos locales son representados, un sistema de elecciones primarias, o una mezcla de ambas. En países africanos, los partidos políticos normalmente designan a sus candidatos presidenciales, generalmente durante un congreso del partido.

Los Estados Unidos son ejemplo de un uso mixto de una convención para la nominación y las primarias. El candidato es elegido en la convención nacional. De cualquier modo, los delegados son seleccionados por una variedad de medios. Algunos son titulares de las organizaciones estatales de partido, pero muchos otros han sido elegidos en elecciones primarias celebradas en la mayoría de los estados para seleccionar delegados quienes son comisionados para votar por un contendiente en particular. La selección de delegados por medio de las primarias aparece como un método más democrático que la selección de titulares de oficio de las organizaciones estatales de partido, y evita enfrentamientos legales o desacuerdo acerca de la validez de la selección de delegados cuando se ha decidido en reuniones ordinarias del partido.

De cualquier modo, el método de selección de los delegados por medio de las primarias ha sido criticado en el sentido de que únicamente pequeñas porciones del partido votan en dichas elecciones. Incluso, la selección a través de las primarias es criticada por remover oficiales del partido--aquellos que tienen la mayor experiencia y mucho que ver en un futuro éxito electoral--de la autoridad sobre el proceso de selección. En otras palabras, las elecciones

primarias abrigan un método de selección de *candidato central*, más que a uno de *partido-central* y por lo tanto debilitan la estructura del partido.

Finlandia y Francia ilustran el proceso relacionado a los métodos de negociación entre partidos potencialmente aliados en sistemas multipartidistas. En Finlandia, los partidos individuales eligen delegados para una convención de nominación de varios partidos. Ahí, se realiza un pacto entre los partidos, y los políticos que esperan ganar deben buscar el respaldo de los delegados de los partidos, ajenos.

En Francia, hay un sistema de doble votación en las elecciones presidenciales. Esto permite a los candidatos contendientes con la derecha o la izquierda política, ponerse en la primer boleta. La primera boleta por lo tanto funciona como un tipo de elección nacional primaria en la cual surgirá un ganador de ambas secciones, y este participará entonces en la segunda boleta.

Requisitos para la Nominación de Candidatos Presidenciales

En los Estados Unidos, el concurso presidencial debe también obedecer las reglas que restringen el acceso a la boleta por parte de los candidatos de los partidos que no sean Republicanos o Demócratas. En la práctica, esto hace el acceso especialmente difícil para las elecciones presidenciales, dado que un candidato independiente necesitará trabajar para conocer los requisitos de cada estado por separado, ver Firmas.

En otros países, el acceso a la boleta involucra barreras más grandes para los candidatos presidenciales que para los candidatos de legislatura. En Rusia, una asociación electoral, un bloque electoral o un grupo de votantes el cual ha nominado a un candidato para el cargo de Presidente...debe recolectar no menos de un millón de firmas de votantes para sostenerse, con no menos que el siete por ciento requerido del número total de firmas en la Federación Rusa...

El evento de la elección presidencial en la Federación Rusa es conducido anticipadamente, el número de las firmas de votantes a ser recolectadas...se debe reducir a la mitad.

Dentro de diez días a partir del día de la recepción de documentos la Comisión Electoral Central de la Federación deberá revisar y decidir si el proceso de la nominación...reúne los requisitos de la Ley Federal y realizará una decisión en el registro de candidatos o una decisión razonable para negarlo, dentro de cincuenta días.

Requisitos para el registro de candidatos para una elección.

El registro de candidatos para una elección (para aparecer en la papeleta de votación, como se entiende en algunos contextos), confirma la intención de un candidato por contender en una elección determinada y a menudo se vincula con el procedimiento para la postulación de candidaturas.

Es recomendable que en el marco legal se especifique claramente cuándo, cómo y dónde llevar a cabo el procedimiento de registro, cuáles son los requisitos para lograrlo y cómo se llevará a cabo su verificación. Para asegurar que el procedimiento sea justo, los criterios para rechazar una solicitud de registro deben estar basados en elementos objetivos claramente precisados en la ley, junto con los mecanismos para impugnar o apelar una decisión de este tipo. La correcta aplicación de estos mecanismos protegerá a los candidatos contra cualquier

arbitrariedad o discriminación. A fin de asegurar que el procedimiento de registro, incluyendo cualquier apelación, concluya con tiempo suficiente para que la autoridad electoral pueda imprimir y distribuir las papeletas de votación, es recomendable que se cuente con plazos puntuales y oportunos para desahogar todo el procedimiento.

Criterios de registro.

Con frecuencia, los criterios para que se registre a un candidato para contender en una elección determinada son iguales o muy parecidos a los que se exigen para registrar a una organización como partido político.

Entre los requisitos más usuales figuran los siguientes:

- Un determinado número de firmas de electores que respalden la solicitud de registro de la candidatura. La exigencia de que los adherentes provean algún dato o información específica adicional, como su número de registro electoral, de seguro social, su profesión o dirección, puede facilitar que las autoridades verifiquen que las firmas sean reales.
- Prueba de la presencia o cobertura geográfica, que a menudo implica una determinada distribución geográfica de las firmas de apoyo.
- Solvencia económica, mediante el pago o depósito de una determinada suma que puede ser devuelta o reembolsada dependiendo de la votación obtenida.

Además, de estos requisitos legales, las personas interesadas deben satisfacer otros requisitos para postularse como candidatos.

Plazos y procedimientos precisos.

La decisión de que un partido político o candidato no puede participar en una elección es muy sensible y puede generar descontento e inconformidad, tanto del partido como del candidato afectado, como de sus simpatizantes y potenciales electores. A fin de evitar al máximo este tipo de problemas los plazos y condiciones para el registro deben estar claramente especificados en la ley o ser comunicados con toda oportunidad a los interesados. Además, es importante que el organismo electoral mantenga líneas abiertas de comunicación con los partidos y candidatos que han presentado su solicitud de registro.

La fijación de plazos precisos y su debida comunicación es de mucha ayuda. El organismo electoral o cualquier otra autoridad competente necesita tiempo para revisar las solicitudes y verificar el cumplimiento de los requisitos, además, tiene que conceder a los partidos o candidatos la oportunidad de apelar si consideran que su registro ha sido rechazado de manera indebida. Por consiguiente, lo usual es que se exija que los partidos se registren y los candidatos se postulen con suficiente anticipación a la jornada electoral. Después de haber revisado y resuelto sobre las solicitudes de registro, el organismo electoral requiere contar con el tiempo suficiente para imprimir las papeletas y distribuirlas entre las mesas de votación.

Postulación de candidatos.

La postulación de candidatos es el procedimiento formal a través del cual los partidos políticos u otros grupos facultados solicitan el registro de sus candidatos para una elección (para aparecer en la papeleta) y

sobre el cual resuelve el organismo electoral. En los sistemas de listas, los partidos presentan la lista de candidatos que hayan seleccionado. En los sistemas basados en distritos unipersonales, los candidatos son postulados de manera individual y no como parte de una lista. Dependiendo del país, los candidatos pueden ser nominados por un partido político o por otras formas de asociación, incluida la de un grupo de electores.

Lo usual es que en el marco legal se impongan requisitos relacionados con la composición de las listas de partido. En algunos casos se fijan requisitos orientados a incrementar la representatividad de la lista exigiendo, por ejemplo, que se incluya un determinado número de mujeres o de representantes de otros grupos desfavorecidos. Hay casos en los que además se exige que esos representantes ocupen determinadas posiciones dentro de las listas.

BIBLIOGRAFÍA

✓ www.registraduria.gov.co

EJERCICIO

Subraya la respuesta correcta.

1. Los _____ son electos directamente en solo una minoría de democracias establecidas.
 - a) Senadores.
 - b) Presidentes.
 - c) Diputados.
2. El registro de _____ para una elección (para aparecer en la papeleta de votación, como se entiende en algunos contextos), confirma la intención de un candidato por contender en una elección determinada y a menudo se vincula con el procedimiento para la postulación de candidaturas.
 - a) Candidatos.
 - b) Seleccionados.
 - c) Postulantes.
3. Es uno de los criterios para que se registre un candidato a contender en una elección.
 - a) Ser del país.
 - b) Tener más de 56 años.
 - c) Un determinado número de firmas de electores que respalden la solicitud de registro de la candidatura.
4. La Solvencia económica, mediante el pago o depósito de una determinada suma que puede ser devuelta o reembolsada dependiendo de la votación obtenida; es uno de los requisitos para el registro de los candidatos a contender en una elección.
 - a) Falso.

- b) Cierto.
 - c) Ambas.
5. El organismo electoral o cualquier otra autoridad competente necesita tiempo para revisar las solicitudes y verificar el cumplimiento de los requisitos, además, tiene que conceder a los partidos o candidatos la oportunidad de apelar si consideran que su registro ha sido rechazado de manera indebida.
- a) Cierto.
 - b) Falso.
 - c) Ambas.

TAREA

1. Con tus palabras explica cómo se lleva a cabo la selección de candidatos presidenciales por parte de los partidos políticos.
2. Enumero los requisitos para nominación de candidatos presidenciales.
3. Explica cómo se realiza la postulación de candidatos.